

草案公示

托里县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF TUOLI

2021-2035年

托里县人民政府

2023年2月



建设边境名县的空间蓝图

为建设高质量发展的边境县，谋划未来可持续发展的新蓝图，明确国土空间保护开发的总体安排和综合部署，启动编制《托里县国土空间总体规划（2021-2035年）》。本次规划是一定时期内托里县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。规划近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

欢迎来共同谋划托里2035

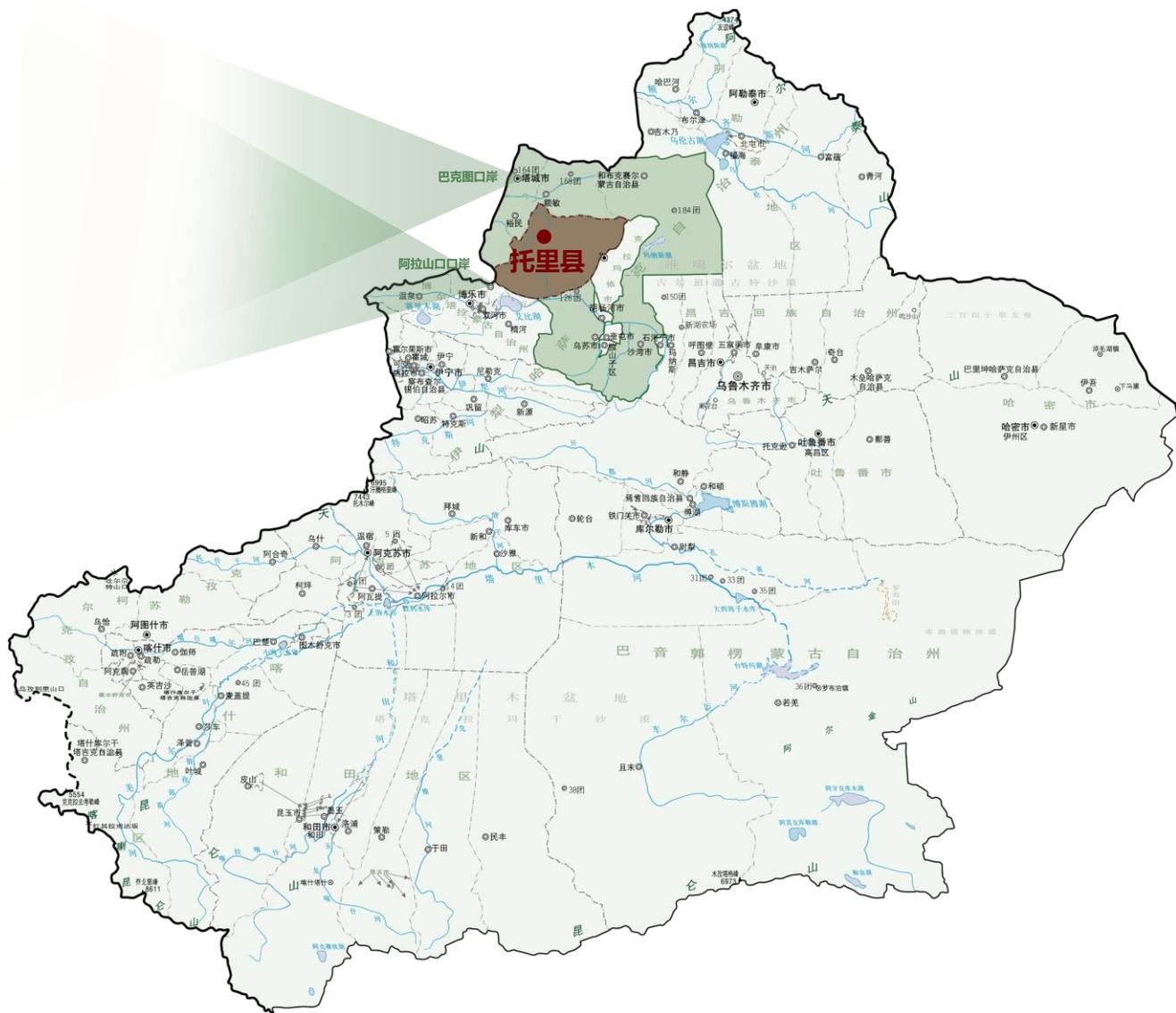
规划以习近平新时期中国特色社会主义思想为指导，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，以“边疆资源利用与空间治理转型”为切入点，积极融入“丝绸之路经济带”核心区及新疆塔城重点开发开放试验区建设，科学谋划托里保护与开发总体格局。

现将规划公开征求意见，邀请您为托里2035年国土空间新蓝图提出宝贵意见和建议。

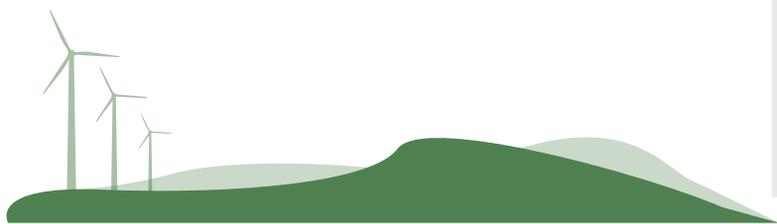
托里·亚欧大陆内心

托里县位于新疆维吾尔自治区西北部，毗邻哈萨克斯坦，地处准噶尔盆地西北缘断山区、塔额盆地南缘、亚欧大陆地理内心，是中国避暑名县、新疆黄金第一县。

托里县政府驻地距自治区首府乌鲁木齐500公里，距离地区行署驻地塔城市120公里，距离克拉玛依市170公里，距离巴克图口岸、阿拉山口口岸两大国家一类口岸均在150公里以内，是塔北经济走廊的重要节点城市。



备注：本页图系在新疆维吾尔自治区地理信息公共服务平台所提供《新疆维吾尔自治区地图标准画法示意图》[新S(2021)047号]基础上进行绘制，本规划图示中各级行政区划边界线不作划线依据。



目录

content

01	规划引领，明确战略定位目标	/06
02	统筹布局，谋划托里总体格局	/09
03	维育生境，牢固生态空间安全	/13
04	保护耕地，提升农业空间品质	/18
05	精明投放，优化城镇空间布局	/22
06	资源增值，保障产业空间供给	/25
07	突出特色，彰显魅力空间风采	/27
08	品质提升，营造舒适中心城区	/30
09	强化支撑，完善韧性设施建设	/34
10	高效治理，建立实施保障制度	/38



01

规划引领，明确战略定位目标

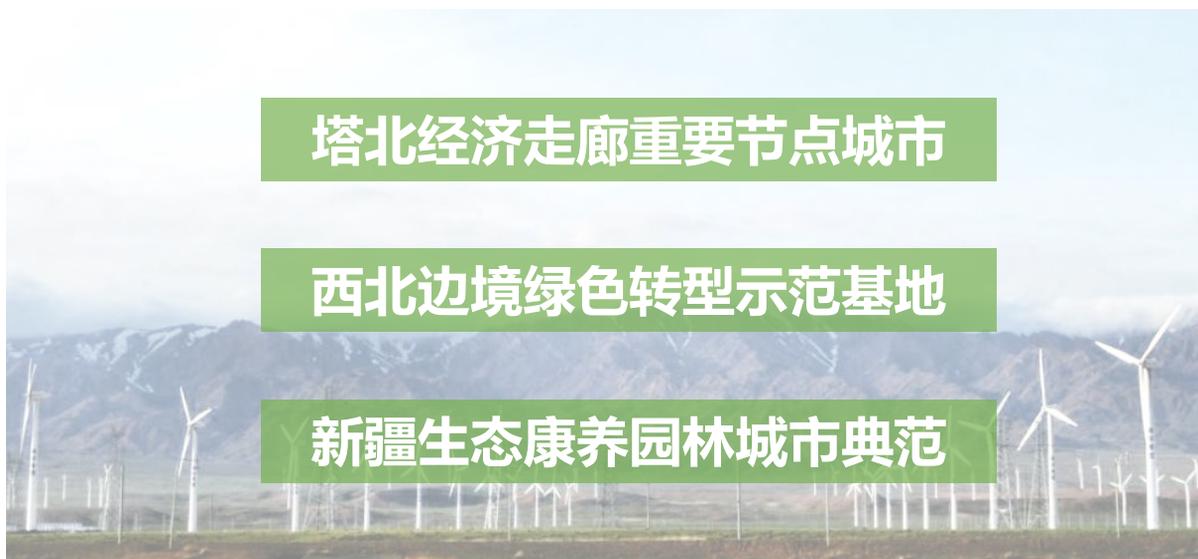
1.1 定位目标

1.2 空间战略

1.1 定位目标

准确落实上位规划战略要求，深度融入新疆维吾尔自治区、塔城地区、新疆塔城重点开发开放试验区发展格局，确定托里县的定位目标。

战略定位



发展目标

2025

国土空间底线得到有效保护，绿色转型发展持续推进，塔北经济走廊重要节点城市建设取得重要进展。

2035

生态环境质量、绿色发展水平位居全国边境地区前列，全面建成开放繁荣的塔北经济走廊重要节点城市。

2050

国土空间保护与开发水平持续提升，力争建设成为社会主义现代化强国的边境县城范例。

1.2 空间战略

守底线：底线安全战略

- ▶ 保障粮食安全，严守耕地保护底线
- ▶ 强化生态安全，严守生态保护红线
- ▶ 聚焦防灾安全，构建韧性应急体系



寻机遇：区域协调战略

- ▶ 对接塔北走廊建设，链接两大口岸资源
- ▶ 加快临克区域发展，提升东部三镇能级
- ▶ 推进兵地共建共享，探索产业协同模式



重转型：绿色转型战略

- ▶ 有机特色，保障特色农牧产业空间供给
- ▶ 强化开发，保障清洁能源产业空间供给
- ▶ 突出升级，保障资源加工产业空间供给



塑特色：魅力增进战略

- ▶ 保护山峦谷地特色的山水生态格局
- ▶ 彰显塔玛牧道文化的旅游魅力格局
- ▶ 建设生态优美品质宜居的魅力城乡





02

统筹布局，谋划托里总体格局

- 2.1 协同区域发展格局
- 2.2 构建空间总体格局
- 2.3 科学划定三条底线
- 2.4 统筹确定用途分区

2.1 协同区域发展格局

对接塔北经济走廊建设，链接两大口岸资源

紧抓新疆塔城重点开发开放试验区托里县分区建设机遇，强化与巴克图口岸、阿拉山口口岸互联互通，加强对外开放力度，保障开发开放空间供给，建设塔北经济走廊的区域交通枢纽、特色经济增长极。

加强与克拉玛依合作，提升东部三镇能级

充分发挥紧邻克拉玛依的优势，建设临克经济合作示范区。哈图镇打造临克门户，铁厂沟镇、庙尔沟镇依托自身的资源优势、交通优势，加强提供克拉玛依与塔北经济走廊协作的节点服务。

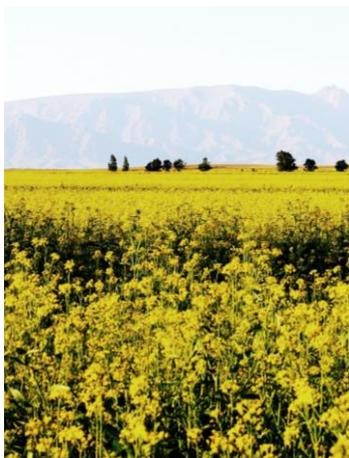
协同沿边发展轴带，强化空间治理合作

与塔北四县市共同推进巴尔鲁克山生态保护、库鲁斯台草原修复，与乌苏市、和布克赛尔县推进准噶尔盆地防护固沙建设。强化与克拉玛依市、和布克赛尔县的能源矿产合作。积极参与跨境、边境生态文化旅游发展。

2.3 科学划定三条底线

永久基本农田

优先划定永久基本农田，确保永久基本农田面积不减，质量提升，布局稳定。



生态保护红线

保持生态保护红线总体稳定，除国家战略项目外，仅允许不破坏生态功能的有限人为活动。



城镇开发边界

合理划定城镇开发边界，严控新增建设用地，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。



2.4 统筹确定用途分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的自然区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



03

维育生境，牢固生态空间安全

- 3.1 构建“一带一片、两屏多廊”生态安全格局
- 3.2 建立以巴尔鲁克山为核心的自然保护地体系
- 3.3 加强各类生态资源要素的保护利用
- 3.4 积极开展“三类四片区”生态修复

3.1 构建“一带一片、两屏多廊”生态安全格局

一带

准噶尔盆地西缘防风固沙带，主要由湿地、灌木等生态系统组成，对于维护南侧绿洲生态系统具有重要意义。

一片

南部山麓水土保持片区，植被覆盖退化严重，水土流失极其敏感，是托里县水土保持、防风固沙的关键地带。

两屏

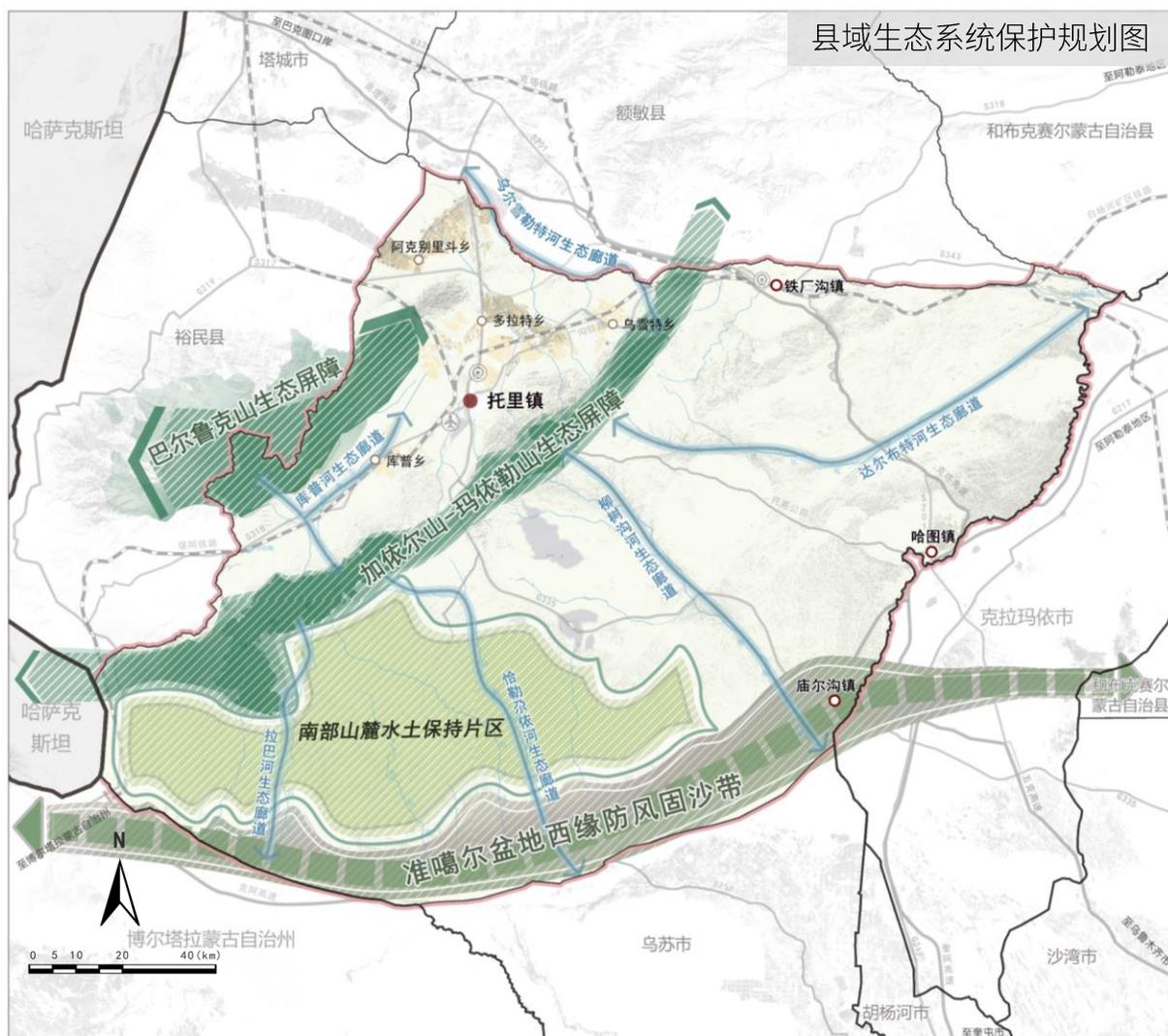
巴尔鲁克山生态屏障、加依尔山-玛依勒山生态屏障，合围形成托里谷地，是托里县水源涵养、生物多样性重要区域。

多廊

达尔布特河、柳树沟河、库普河等河流生态廊道，是滋养绿洲、维护生态基质与斑块之间互联互通的重要生态脉络。

审图号：新S(2023)008号

县域生态系统保护规划图

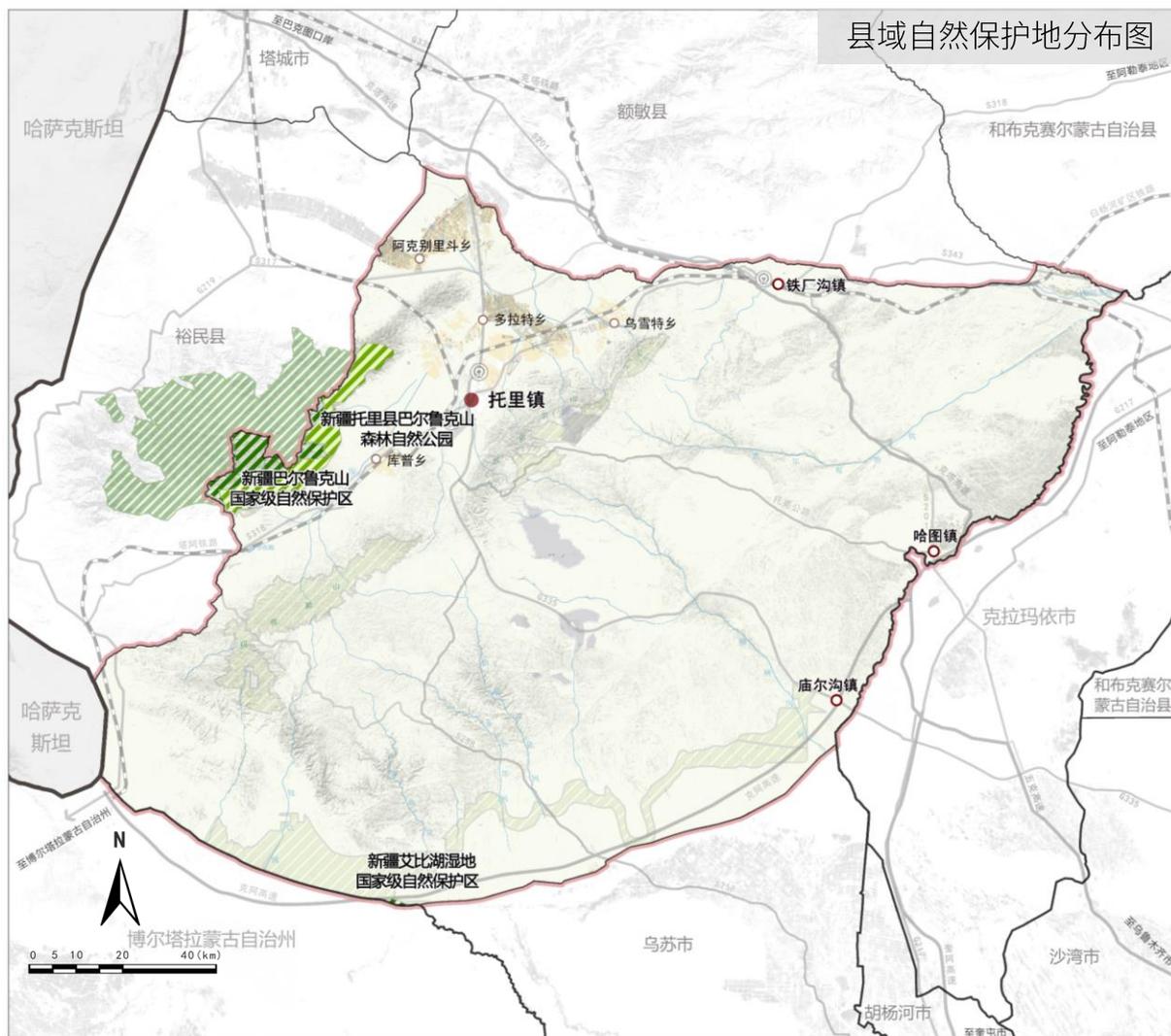


3.2 建立以巴尔鲁克山为核心的自然保护地体系



审图号：新S(2023)008号

县域自然保护地分布图



3.3 加强各类生态资源要素的保护利用

水与湿地

强化用水总量控制，加快水利工程建设，优化水资源利用结构，提升水资源利用效率。加强流域综合治理，保障生态基流，采取退耕还湿等措施，修复退化湿地生态系统，恢复湿地生态功能。

林地资源

划定西南山地水土保持区、荒漠植被恢复保护区、托里谷地农田防护林区三个林地保护区域。林地保有量、森林保有量落实上级控制要求，逐步提升森林覆盖率。

草地资源

划定基本草原、牧业发展区，严格控制草原面积，科学平衡草原保护与畜牧业发展。牧业发展区主要分布在中部和东部，以畜牧业发展为主要导向，兼顾草原生态保护。

耕地资源

划定耕地保有量与永久基本农田，加强耕地保护管控，实施占补平衡、进出平衡，逐步改善耕地质量，全面提升耕地综合生产能力，引导生态退耕，加强耕地管制。

矿产资源

优化能源利用结构，提高能源供给质量和效率，保障能源与矿产开发空间，加强清洁能源开发与供应，加强矿产资源勘查、开发利用与保护。

3.4 积极开展“三类四片区”生态修复

落实全国、自治区、地区重要生态系统保护和修复要求，结合“双评价”确定的生态保护极重要区，系统谋划“山地保育、防风固沙、矿山治理”三类生态修复。





04

保护耕地，提升农业空间品质

- 4.1 构建“三大示范片区”农业生产格局
- 4.2 严格保护永久基本农田
- 4.3 加快推进国土综合整治
- 4.4 分类指引乡村振兴发展

4.1 构建“三大示范片区”农业生产格局

北部

北部高效农业示范片区，稳定粮食生产，推广特色种植，提升规模效率，打造现代高效农业基地。

西部

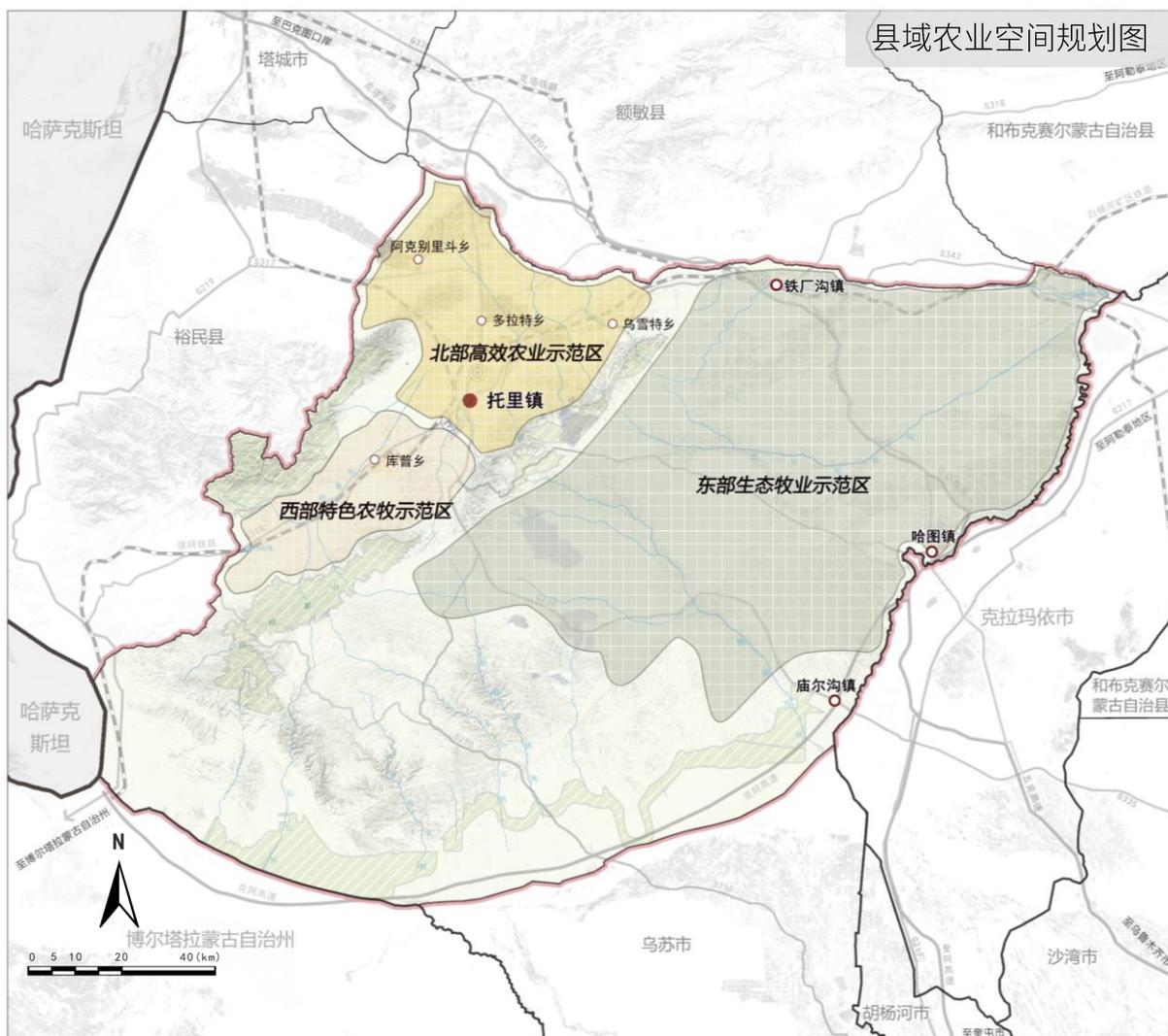
西部特色农牧示范片区，发挥稳定粮食生产、供应特色农牧产品的作用，打造特色农牧产品生产基地。

东部

东部生态牧业示范片区，以哈图镇、铁厂沟镇、庙尔沟镇为主体，打造现代畜牧业基地。

审图号：新S(2023)008号

县域农业空间规划图



4.2 严格保护永久基本农田

保障粮食安全，执行最严格的耕地保护制度。现状耕地应保尽保，应划尽划，严格落实耕地和永久基本农田保护任务。

落实上级规划下达的耕地和永久基本农田保护目标。

严格耕地用途管制，遏制耕地非农化，稳定粮食播种面积，防止耕地非粮化。落实耕地占补平衡，实施耕地进出平衡，确保耕地数量不减少，质量不降低。

4.3 加快推进国土综合整治

农用地整治

推进高标准农田建设，提高耕地连片程度，提升耕地质量，保障粮食安全。

适度开发耕地后备资源，切实落实耕地占补平衡、进出平衡。

耕地后备资源重点区域在多拉特乡、阿克别里斗乡、乌雪特乡。

建设用地整治

盘活农村建设用地，加强基础设施建设，结合城乡建设用地增减挂钩等相关政策，有序开展闲置农村宅基地、废弃工矿和其他闲置农村建设用地整理。

建设用地整治重点区域在多拉特乡、阿克别里斗乡、乌雪特乡、库普乡。



4.4 分类指引乡村振兴发展

集聚提升类

在城镇开发边界以外现有规模较大的中心村，位于边境线上具有重要作用的抵边村，入选美丽乡村、特色精品村等名单的特色村，发挥其对周边村庄的辐射带动和服务作用，强化该类村庄的公共服务配套和基础设施建设。

城郊融合类

距离中心城区或镇区城镇开发边界较近的村庄，加快城乡产业融合、基础设施互联互通、公共服务共建共享，强化支撑城镇发展、承接城镇外溢作用，逐步推进社区化改造。

特色保护类

包括自治区历史文化名村、传统村落、民族特色村落、特色景观旅游名村以及自然历史文化特色资源丰富、具有历史文化价值、自然景观保护价值或者具有其它保护价值的村庄。保护特色村的自然景观资源和独特风貌，杜绝大拆大建，适度发展乡村旅游和特色产业。

搬迁撤并类

包括位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄；因重大项目建设需要搬迁的村庄；人口流失特别严重的村庄等。有序引导拆迁撤并，近期不具备撤并条件的村庄严格限制新建、扩建，推进土地综合整治。

其他待定类

因特色不明显、产业不突出，且暂时没有重点项目的村庄，上位规划以及县级国土空间总体规划暂时无法明确类型，由乡镇国土空间总体规划结合实际确定。



05

精明投放，优化城镇空间布局

- 5.1 集聚要素，构建“一群三点”城镇发展格局
- 5.2 沿边统筹，差异引导城镇等级职能发展
- 5.3 因地制宜，公平引导城乡公共服务发展

5.1 集聚要素，构建“一群三点”城镇发展格局

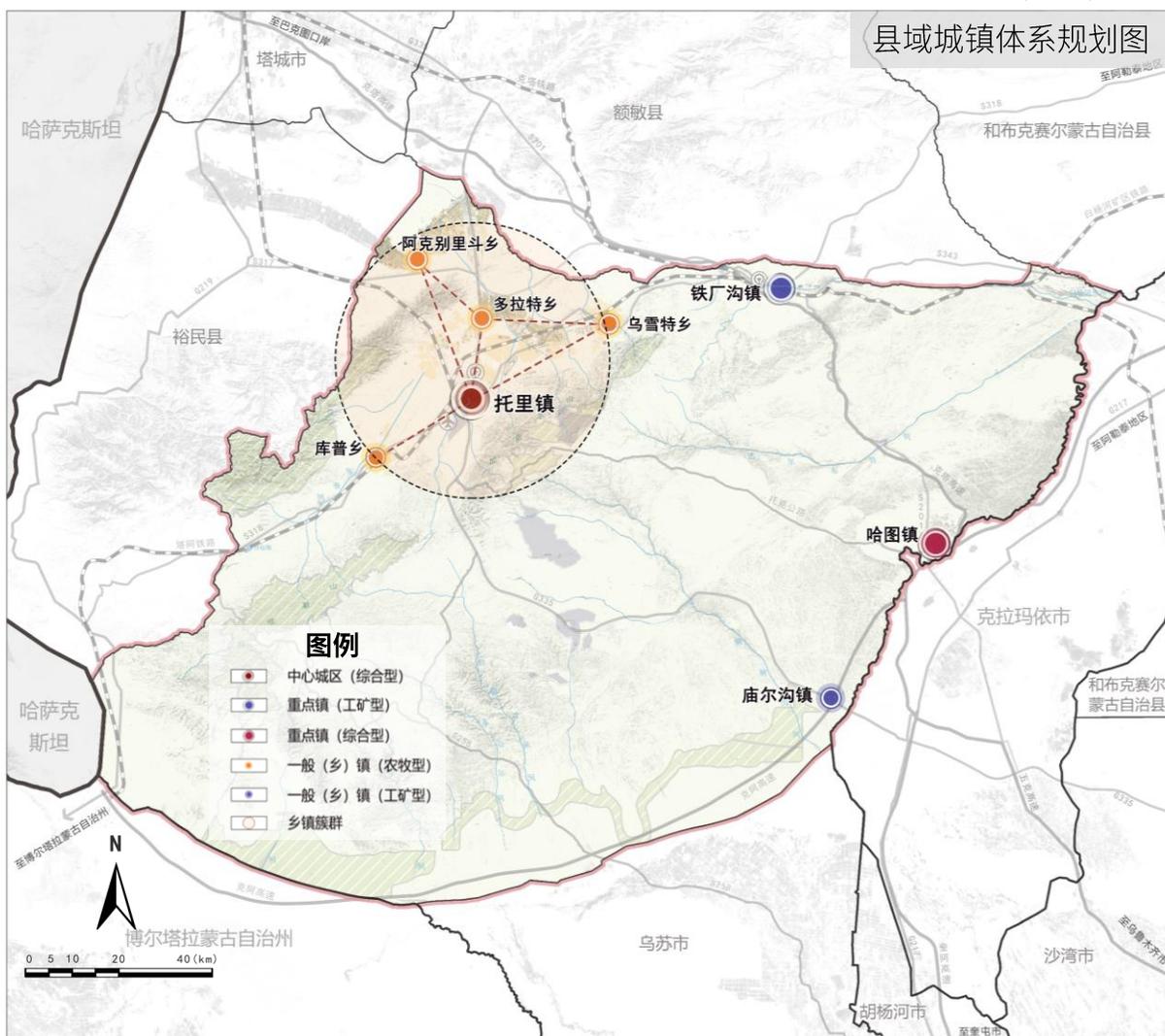
一个 乡村簇群

以中心城区为核心，辐射带动周边30分钟车程内的阿克别里斗乡、多拉特乡、乌雪特乡和库普乡4个农牧乡镇，形成农业现代化、生态文化旅游及综合服务核心。

三个 外围城镇

哈图镇打造临克门户、综合城镇，铁厂沟镇、庙尔沟镇打造绿色工矿城镇。

审图号：新S(2023)008号



5.2 沿边统筹，差异引导城镇等级职能发展

有序引导城镇等级规划

中心城区：托里镇。

重点镇：哈图镇、铁厂沟镇。

一般乡镇：庙尔沟镇、库普乡、乌雪特乡、多拉特乡、阿克别里斗乡。

差异推进城镇职能规划

综合型：2个综合型城镇，中心城区、哈图镇。

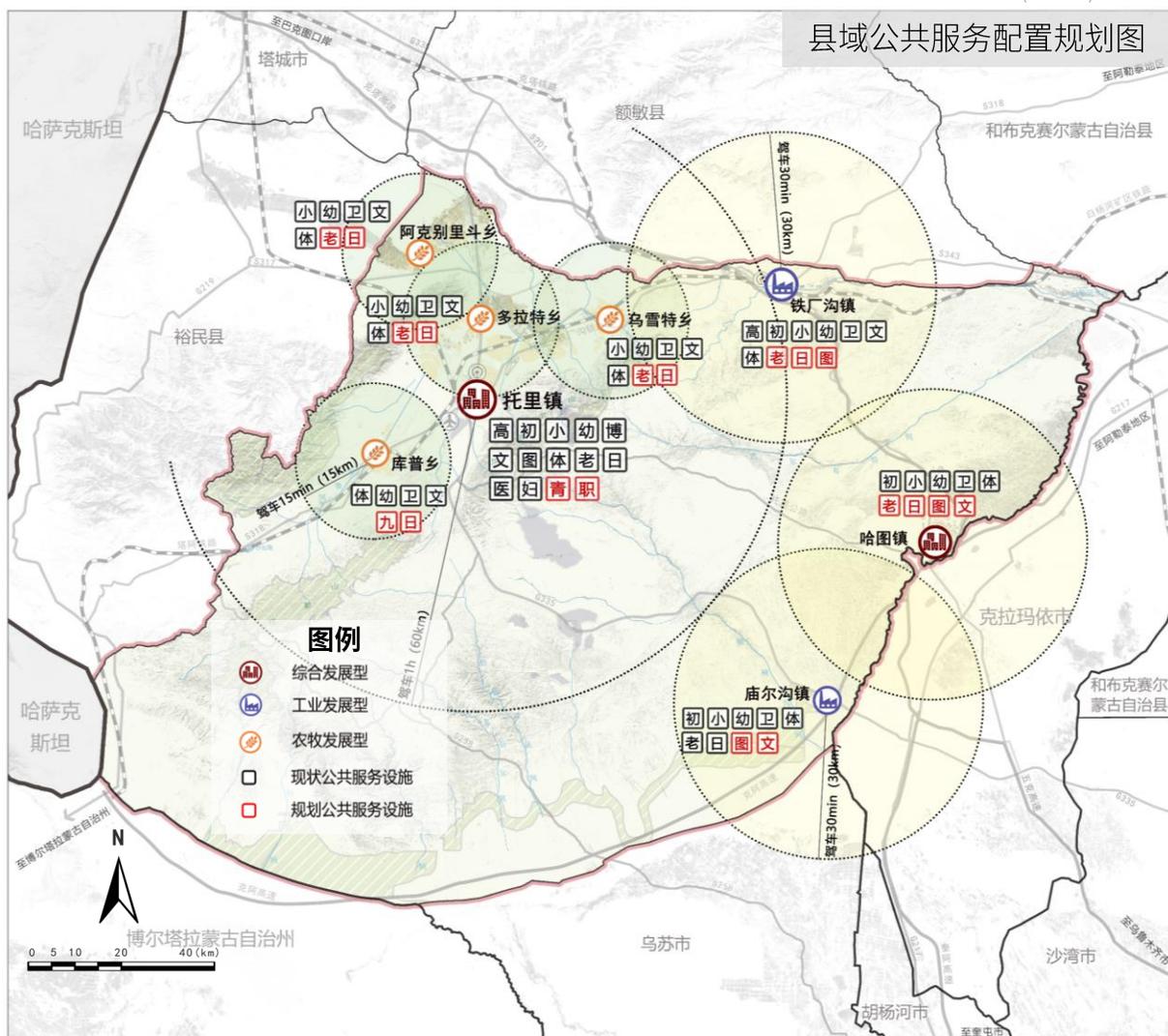
工矿型：2个工矿型城镇，庙尔沟镇、铁厂沟镇。

农牧型：4个农牧型城镇，阿克别里斗乡、多拉特乡、乌雪特乡、库普乡。

5.3 因地制宜，公平引导城乡公共服务发展

审图号：新S(2023)008号

县域公共服务配置规划图





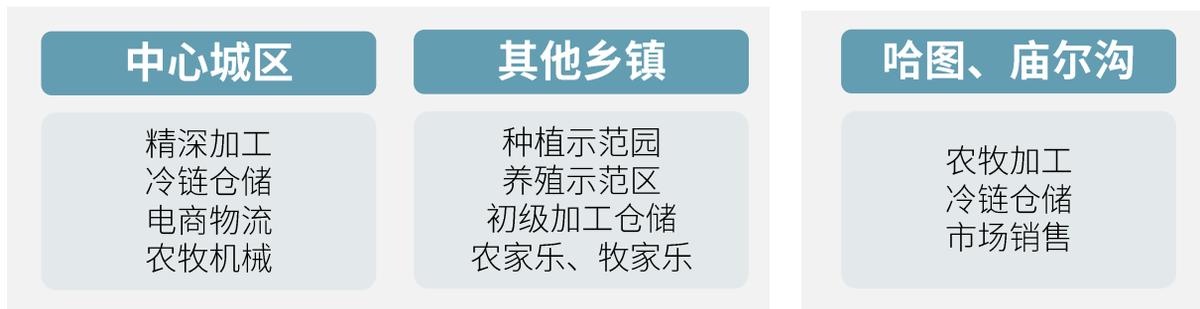
06

资源增值，保障产业空间供给

- 6.1 保障有机农牧产品空间供给
- 6.2 保障清洁能源产业空间供给
- 6.3 保障传统矿产产业空间供给

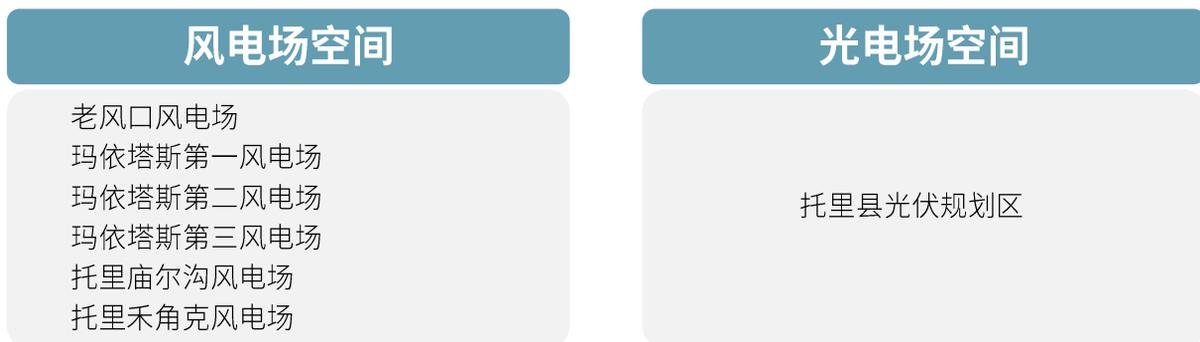
6.1 保障有机农牧产品空间供给

以乡镇集群为引领，保障农副产品精深加工、冷链仓储、电商物流等空间供给，具备服务在地农牧资源增值、促进外来资源落地加工的能力。



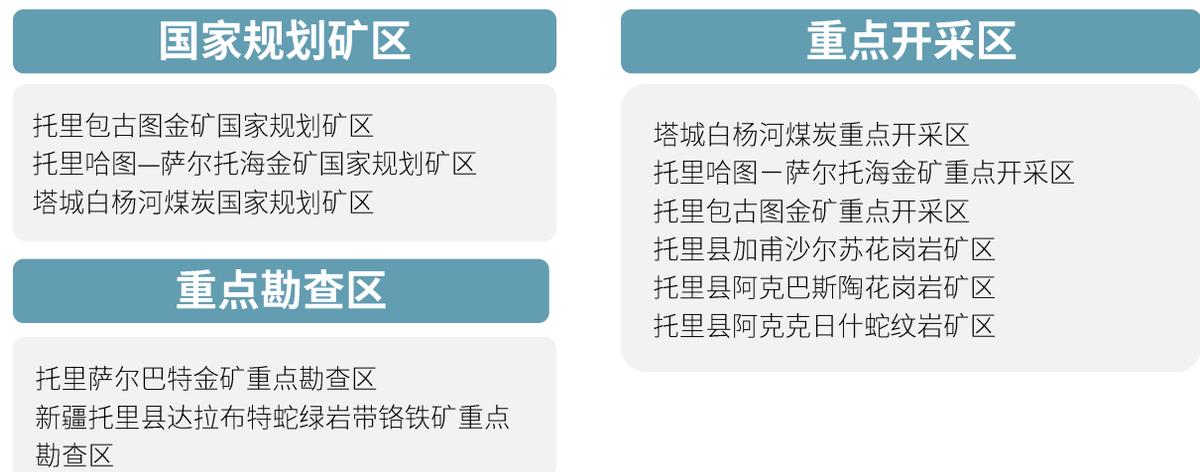
6.2 保障清洁能源产业空间供给

保障老风口、玛依塔斯、禾角克等风光电资源富集区域的空间供给，制定空间管理规定，落实“疆电外送”第四通道建设廊道。



6.3 保障传统矿产产业空间供给

落实战略性矿产保障区名录，明确空间布局，划定能源矿产发展区，推进矿山修复。





07

突出特色，彰显魅力空间风采

7.1 构建“双核多点、一带双轴”的魅力空间格局

7.2 落实历史文化遗产保护

7.1 构建“双核多点、一带双轴”魅力空间格局

双核

特色文化核心，承担区域性旅游服务、集散、接待功能。重点景区核心，巴尔鲁克山创建边境国家公园，重点完善游憩、文化、旅游服务功能。

多点

包括老风口人文生态区、孔繁森教育基地、塔斯特景区、黄金小镇等、沙孜湖等景点。

一带

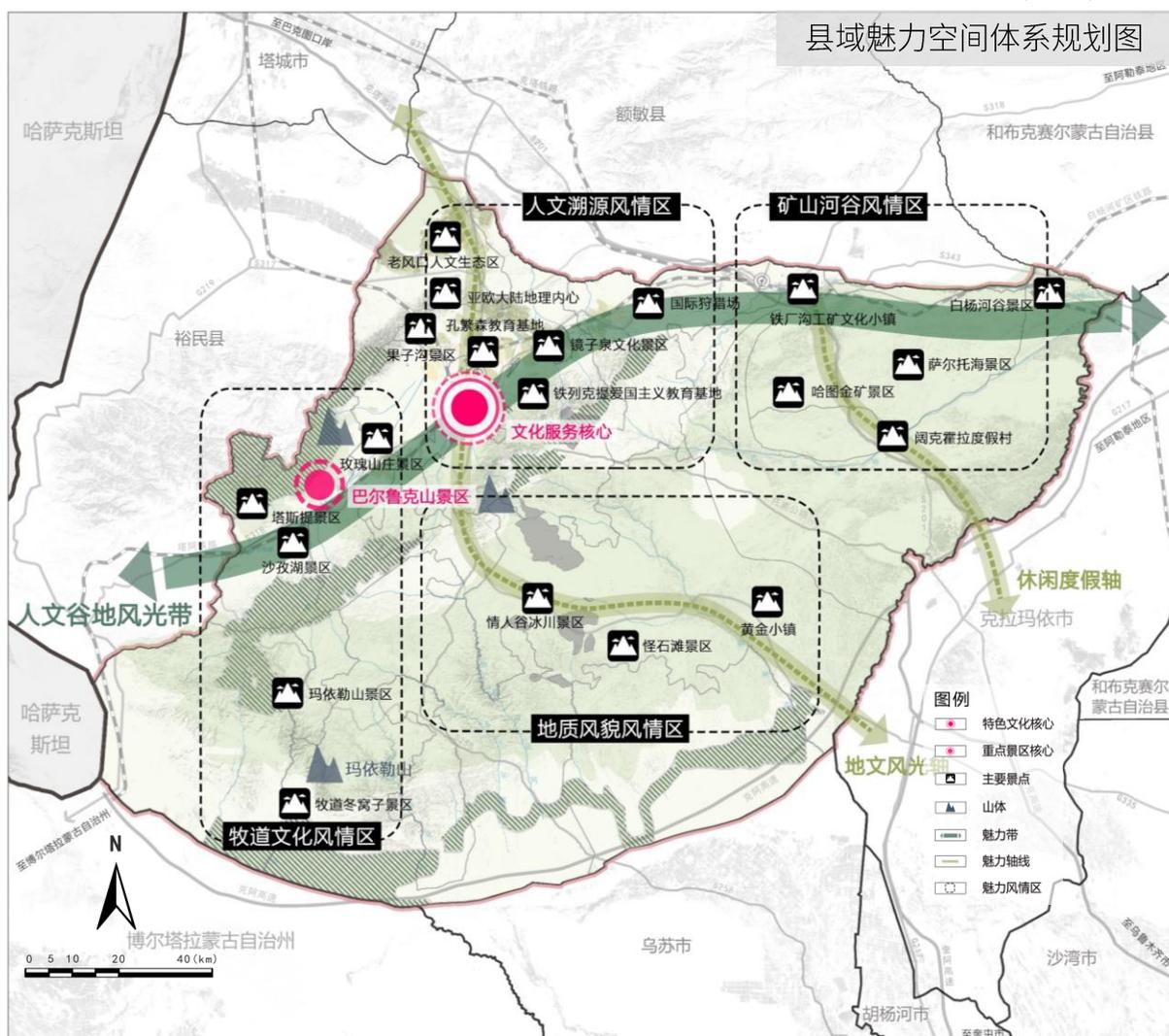
人文谷地风光带，依托省道318，串联沿途旅游景点“巴尔鲁克山-哈萨克文化小镇-铁厂沟工矿文化小镇”。

双轴

依托国道335和省道201打造地文风光轴、休闲度假轴。

审图号：新S(2023)008号

县域魅力空间体系规划图





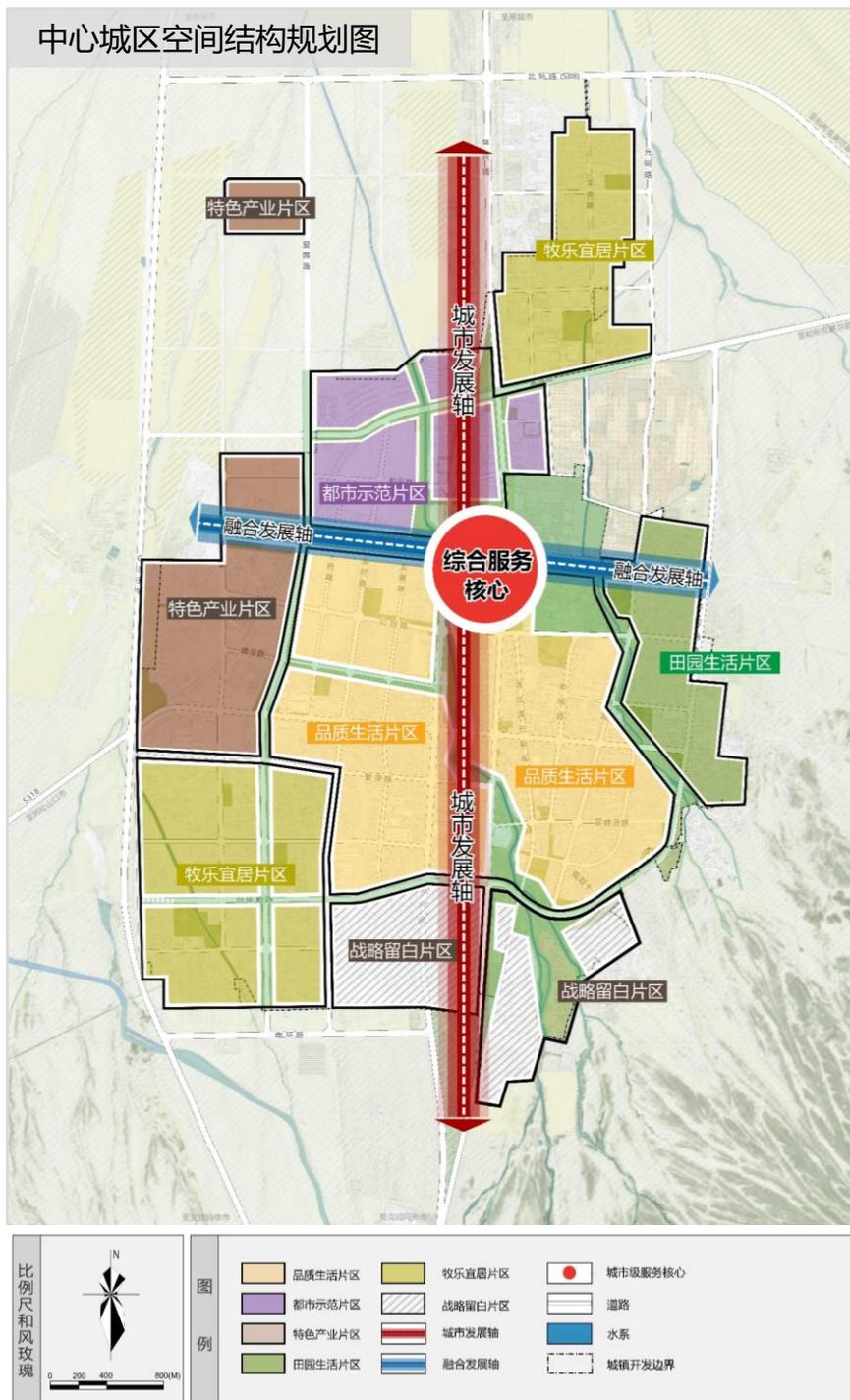
08

品质提升，营造舒适中心城区

- 8.1 优化城区空间布局结构
- 8.2 提升城区道路交通系统
- 8.3 营造城区蓝绿空间体系

8.1 优化城区空间结构布局

构建“一核、两轴、多片” 的中心城区空间结构布局



一核

依托托里县政府、托里生态园打造全县综合性服务核心。

两轴

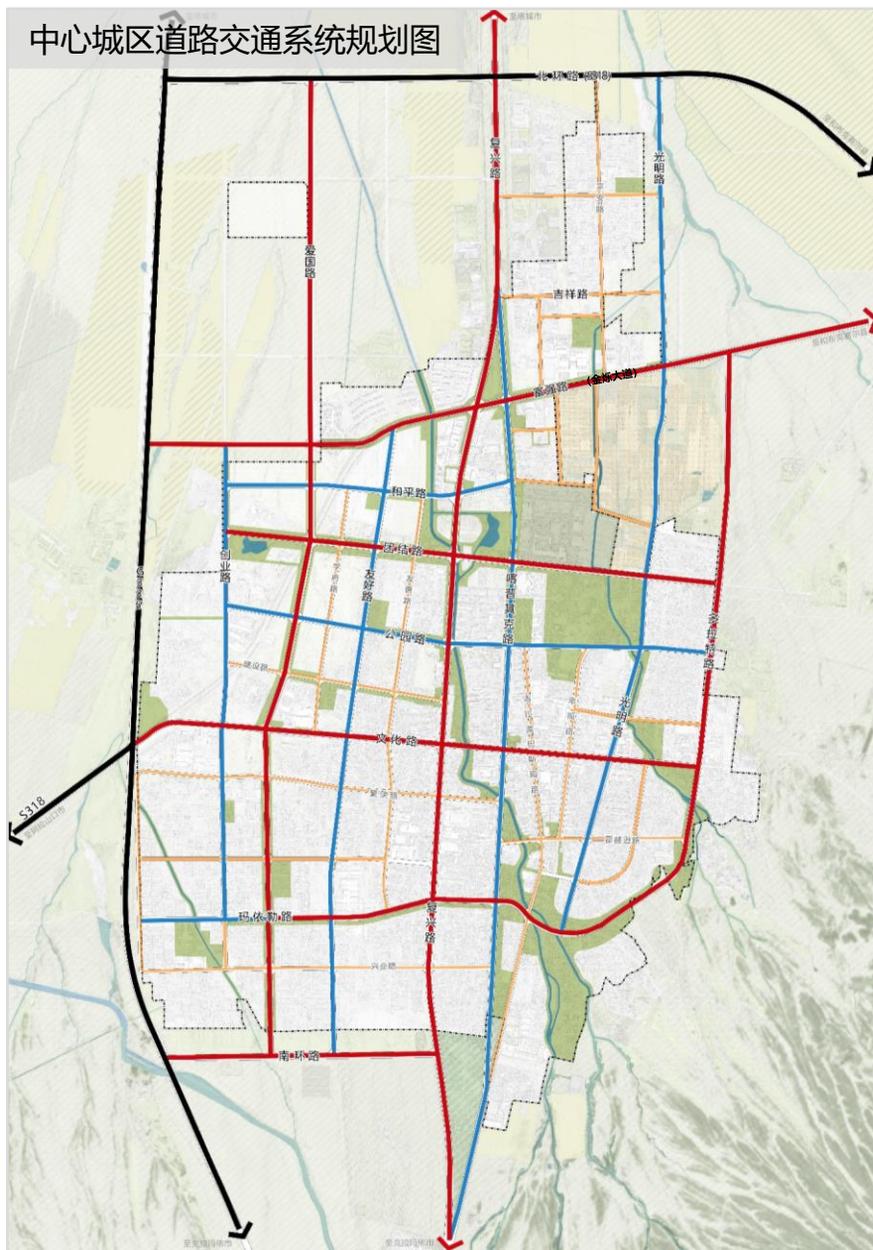
沿复兴路和喀普其克路形成城市发展轴，沿团结路形成融合发展轴。

多片

都市示范片区
品质生活片区
田园生活片区
牧乐宜居片区
特色产业片区
战略留白片区

8.2 提升城区道路交通系统

构建“外联内优、六横四纵” 的中心城区道路交通系统



对接区域 交通网络

南北对外：G335
东西对外：S318

东西强化 产城联系

富强路（金烁大道）
团结路
文化路
玛依勒路
南环路

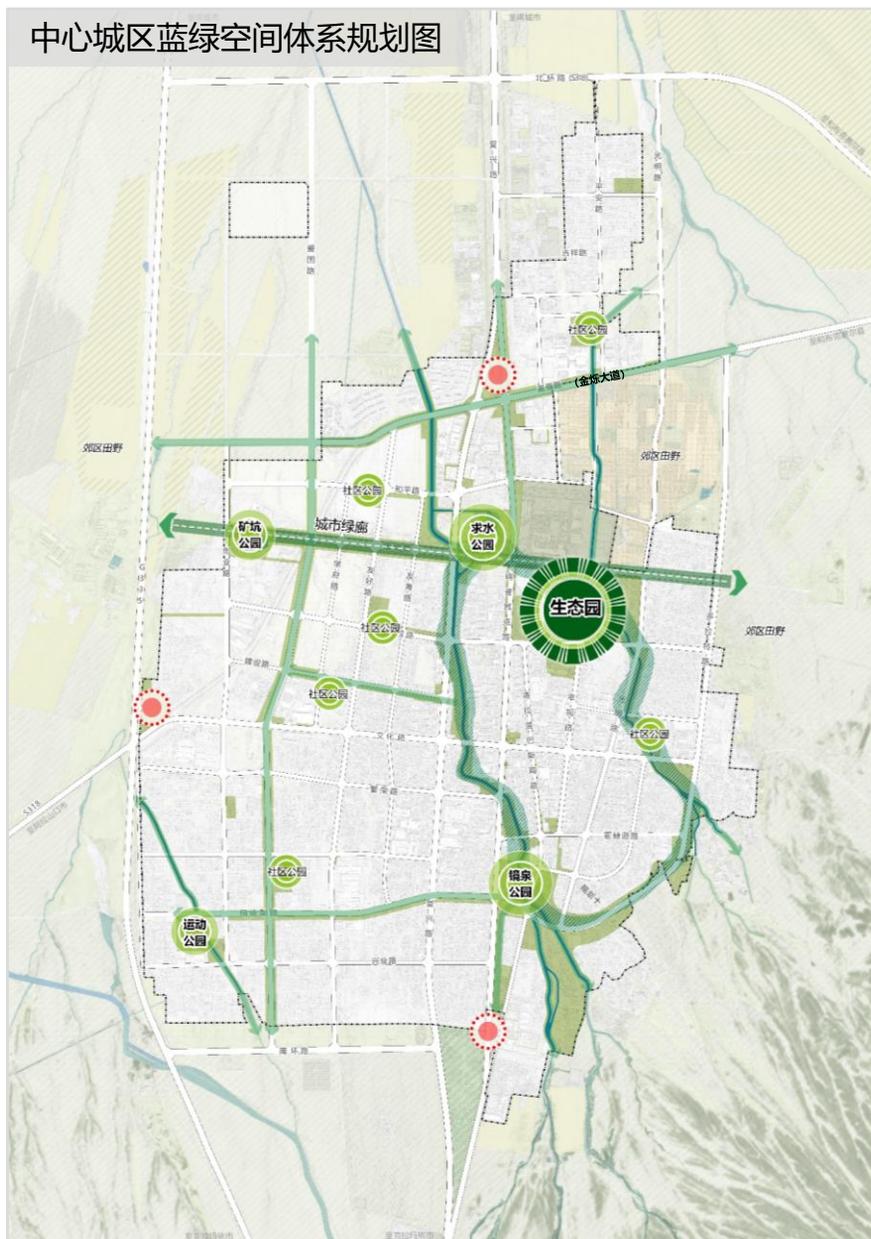
南北联动 新老发展

爱国路
复兴路
多拉特路



8.3 营造城区蓝绿空间体系

构建“一核、一环、一轴、多点、多廊”
的中心城区蓝绿空间体系



一核

托里生态园
城市绿心

一环

城市蓝绿生态环

一轴

团结路景观大道

多点

三大门户节点
四大专类公园
六大社区公园

多廊

依托主要道路
防洪干渠形成
城市绿廊

比例尺和
风玫瑰



图例





09

强化支撑，完善韧性设施建设

- 9.1 打造便捷畅通的综合交通体系
- 9.2 建设适度超前的市政公用设施
- 9.3 建设安全韧性的应急防灾设施

9.1 打造便捷畅通的综合交通体系



推动托里通用机场建设。



推进克塔铁路的双线建设及电气化改造。
推动塔城-托里-阿拉山口铁路、托里-铁厂沟-和布克赛尔铁路建设。
加快托里火车站选址建设。



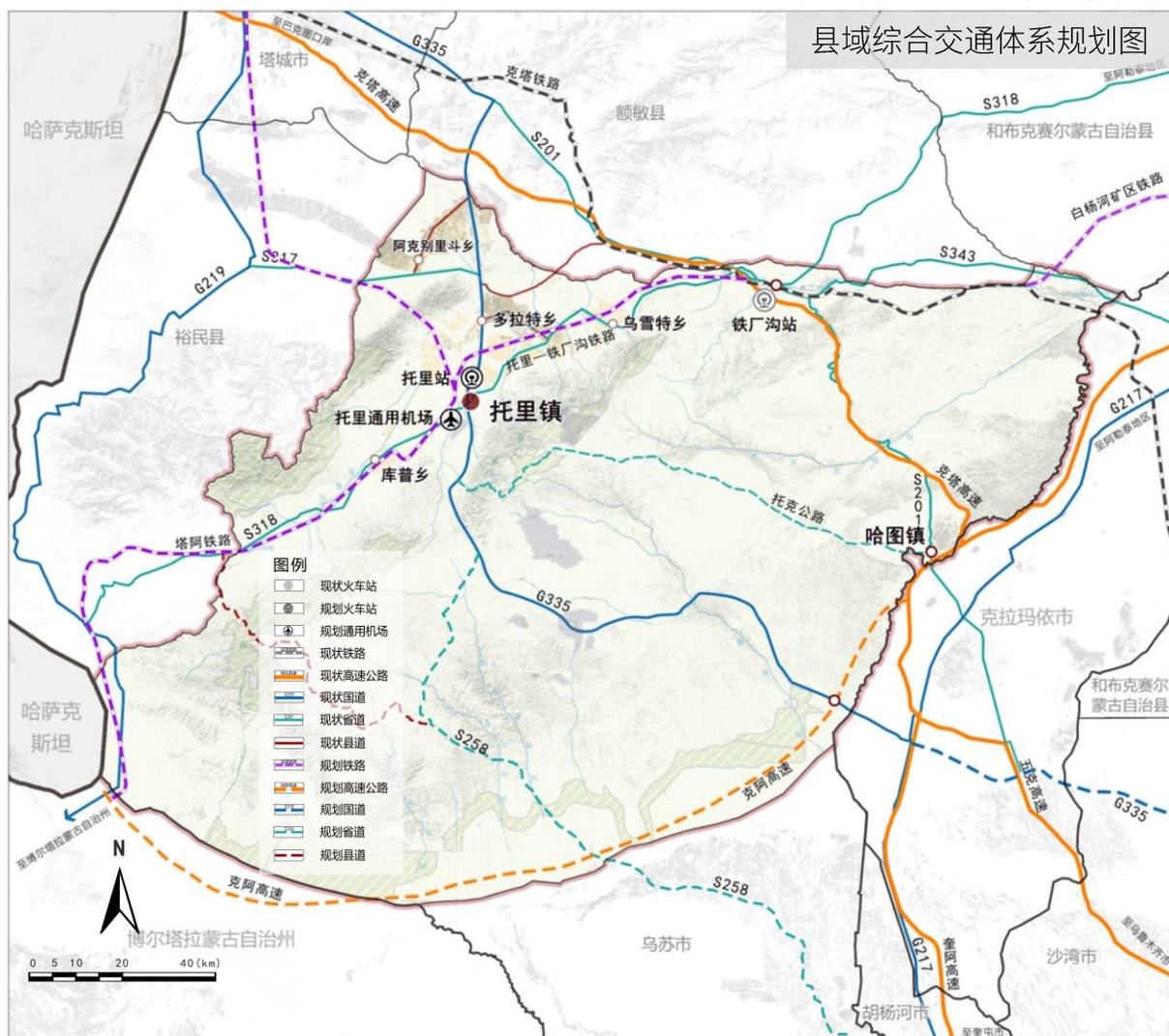
保留现状塔城至克拉玛依高速，以及现状托里县3个高速出入口。
推进克拉玛依至阿拉山口高速公路建设，争取在庙尔沟镇设置出口。



保留现状省道317、省道318、省道343、省道201。
改扩建省道221为国道335。
规划新建省道258及高速路口、托里至克拉玛依公路。

审图号：新S(2023)008号

县域综合交通体系规划图



9.2 建设适度超前的市政公用设施

保障城乡供水安全

提升排水处理能力

完善电力保障体系

建设新型通信设施

优化燃气供应网络

确保供热均衡稳定

推广绿色环卫设施



9.3 建设安全韧性的应急防灾设施

安全防灾体系

抗震减灾防治

地质灾害防治

洪涝灾害防治

气象灾害防治

城乡消防布局

森林草原消防

重大危险源防治

城市防空防灾

公共卫生应急





10

高效治理，建立实施保障制度

- 10.1 明确规划导控体系
- 10.2 制定分期实施计划
- 10.3 完善实施监督机制

10.1 明确规划导控体系

完善国土空间规划体系建设，从战略引领、底线管控、系统指引等三方面建立纵向传导机制；建立“总体规划—详细规划—专项规划”横向传导机制，强化对详细规划和专项规划的指引。

10.2 制定分期实施计划

近期重点推进建设中心城区核心片区、托里县工业园（金港区）、哈图镇镇区，优先投放增量指标、开展基础设施建设。远期逐步推进中心城区城北片区、城南片区牧民安置区以及铁厂沟镇镇区的综合整治，以盘活存量用地、实现转型发展和优化人居环境为主。

10.3 完善实施监督机制

建立规划体检评估与维护机制、规划监督考核机制、社会参与机制，保障规划实施。搭建国土空间信息平台，建设全县国土空间规划“一张图”，强化动态监测预警。

国土空间规划监测评估预警
动态监测—及时预警—定期评估

资源环境承载能力监测预警
综合监管—动态评估—决策支持

国土空间规划分析评价

资源环境承载能力综合评价
成果应用

国土空间开发适应性综合评价
成果应用

实施评估和风险识别评价
成果应用

国土空间规划成果审查与管理

质检工具拓展建设

规划成果审查

规划成果管理

国土空间规划“一张图”应用

资料浏览

查询统计

对比分析

专题制图

成果共享

国土空间基础信息平台

托里2035，我们共同描绘

托里县国土空间总体规划（2021-2035年）草案公示稿

